



**НАСОКИ ЗА РАЗВИТИЕ
НА АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ
ЗА 2010 ГОДИНА**

В продължение на утвърдените насоки за развитие на Асоциацията на индустриалния капитал в България и отчитайки актуалните за членовете на организацията въпроси и проблеми, разработването на дейността за 2010 година е осъществено по приоритетни политики. Реализацията им се постига чрез последователни конкретни действия от страна на ръководството на АИКБ в рамките, описани по-долу.

Индустриална политика

Основните насоки при реализирането на индустриалната политика на АИКБ са подчинени на стремеж към формирането на бизнес среда по-добра от тази на европейските държави, с цел създаване на условия за ускорен икономически растеж и привличане на инвестиции и включват:

Активен диалог и съвместна работа със сродните работодателски организации и социалните партньори, с държавни и обществени институции при разработването на позиции, свързани с приоритетите в развитието на българската индустрия.

- Разработване на позиции по текущи антикризисни мерки с оглед обезпечаване изпълнението на стратегическите приоритети в контекста на настоящата икономическа криза;
- Изготвяне на съвместни позиции по процедури и реализация на проекти, финансирани с европейски средства, вкл. Национална стратегическа референтна рамка и оперативните програми;
- Разработване на планове за действие на отраслово ниво;
- Активен и конструктивен диалог в рамките на НСТС;
- Разработване и поддържане на програмни документи и становища относно задълженията на България към Световната търговска организация и Европейския съюз, ЕФТА, ЦЕФТА и по двустранните договори, с оглед постигане в максимална степен на националните интереси при отчитане на противоречията между глобалната и регионална либерализация на международната търговия.

Усъвършенстване на нормативната рамка за свободно развитие на бизнеса и насърчаване на стартирането и извършването на бизнес дейности.

- Изготвяне на позиции с оглед постигането на ефективна държавна администрация;
- Максимално опростяване на всички процедури и услуги, администрирани от изпълнителната власт – обединяване на осигурителните плащания към бюджета и пр.;
- Намаляване и опростяване на регулативните режими, свеждайки ги до минимално изискуемите от европейското законодателство, прехвърляне на някои регистрационни режими към браншовите организации вследствие инициирани промени на законодателната база;
- Разширяване приложението на принципа на „мълчаливото съгласие“;
- Изграждане на електронно правителство и разширяване кръга на електронните услуги;
- Реално намаляване на администрацията – пряко следствие от намаляване на регулативните режими, от разширяване на електронните услуги и пр. и във връзка с търсената ефективност при изразходването на публичните средства;
- Провеждане на реформи за повишаване на ефективността на разходите в публичния сектор, своевременно публикуване на всички бюджетни документи;
- Разработване на антикорупционни механизми и стимули за българската администрация – разширяване обслужването на „едно гише“ и “без гише”, въвеждане в практиката на принципа на персоналната отговорност;
- Замразяване на заплатите в бюджетния сектор до регистриране на оживление в икономиката;
- Разширяване формите на публично-частното партньорство;
- Ускоряване процедури при привличане на чуждестранни инвеститори;

- Повишаване прозрачността на процедурите за възлагане на обществени поръчки (включване в комисиите по оценка на представители на браншови организации, разширяване кръга на данните, вписвани в регистъра на обществените поръчки), разкъсване на връзката между възложителя и органа, извършващ класирането;
- Провеждане на консултации с всички заинтересовани страни при изготвяне на нормативни актове и въвеждане на задължителна оценка на въздействието им върху бизнес средата;
- Изграждане на интегрирани регистри с цел освобождаване на физическите и юридически лица от задължението да доказват пред администрацията данни от тези системи;
- Утвърждаване на единна информационна система на създадените органи за противопоставяне срещу нелоялната конкуренция, вкл. и срещу паралелния внос и вноса по занижени цени (Комисия за защита на конкуренцията, Агенция „Митници“, Патентно ведомство, Комисия за защита на потребителя, МВР) и съгласуване на действията на тези органи;
- Подобряване на достъпа до информация;
- Мониторинг на съответствието между таксите по административно регулиране и административните разходи по упражняването им.

Подобряване на условията за конкурентоспособност.

- Бързо разработване и приемане на антикризисна нормативна уредба, действаща за времето на кризата;
- Ефективно функциониране на създадения обществен съвет с участието на структури на гражданското общество за обмен на информация и съгласуване на мерки за ограничаване на неформалната икономика;
- Увеличаване на контрола по спазването на данъчния, осигурителния и митнически режим (особено спрямо вноса на стоки по занижени цени и стоки, които нарушават права върху индустриална собственост);
- Бързо реализиране на административни и наказателни санкции при нарушения за ограничаване на сивия сектор в икономиката и корупцията;
- Намалване на разходите по разработването и поддържането на формалния бизнес;
- Недопускане на кръстосано субсидиране при определяне цената на електроенергията (домакинства-промишленост) с ясен приоритет за промишлеността, както и преразглеждане на пропорциите между регулирания и нерегулирания пазар на електроенергия;
- Ефективно регулиране на монополните дейности и въвеждане на изисквания към монополните дружества, към доставчиците на обществени услуги и към държавните предприятия за разкриване на информация като към публични компании;
- Съдействие за разработването и прилагането на системи и процедури в рамките на практиката на ЕС при възлагането на обществени поръчки, предоставящи по-широк достъп на българските производители;
- Участие в разработването на квалификационни критерии при проекти, финансирани по международни програми;
- Подпомагане на националните политически ресурси за противопоставяне срещу въвеждане на такива общи европейски политики, вкл. и данъчна хармонизация в рамките на Европейския съюз, които лишават икономиката на страната от конкурентни предимства;
- Изграждане на ясни правила и условия за реализация на публично – частното партньорство с оглед разширяването на участието на бизнеса във финансирането и изграждането на обекти на публичната държавна и общинска собственост чрез концесии и други форми на съвместна дейност;
- Развитие на основната инфраструктура, чрез стимулиране и привличане на частни инвестиции, прилагане на публично-частно финансиране;
- Развитие на дълговия пазар, в т.ч. на схемите дълг срещу собственост, секюритизация и продажба на борсата на трудно събираеми държавни вземания;
- Участие в разработването на мерки за преодоляване на междуфирмената задлъжнялост;
- Насочване на европейски фондове за финансиране, подпомагащи малките и средни предприятия в сфери, съгласувани със социалните партньори;
- Създаване на условия за балансирано развитие на регионите в страната по примера на европейските териториални региони; определяне на приоритетни направления за развитие на регионите;
- Подкрепа за създаването на клъстери чрез определяне на целеви бюджетни средства за развитие на инфраструктурата, опазване на околната среда, образованието и квалификацията.

Насърчаване на експорта на български стоки и услуги

- Разработване и системно изпълнение на програма за информираност на бизнеса за възможностите за успешна реализация на български стоки и услуги на външни за страната ни пазари;
- Изготвяне на информационни материали, съдържащи европейските норми и стандарти, касаещи външнотърговските отношения на българския бизнес както в рамките на европейската общност, така и извън нея;
- Стимулиране на търговското коопериране на българските предприемачи, в т.ч. и с чуждестранни партньори с оглед утвърждаване успешната реализация на български стоки и услуги;
- Разработване на система от мерки, насочени към облекчаване на износителите; използване на лостовете на митническия и данъчния режими;
- Насочване на европейски фондове за целево финансиране на малките и средни предприятия в инициативите им за реализация на български стоки и услуги на външни за страната ни пазари;
- Насърчаване прилагането на схеми за гарантиране кредитите на експортно-ориентирани предприятия.

Съдействие за разработване и прилагане на оптимален данъчно-осигурителен режим.

- Въвеждане на програмен подход при планирането на републиканския бюджет и осъществяване на реална финансова децентрализация на местното самоуправление;
- Равностоен диалог в данъчния процес с възможност за арбитраж и споразумение;
- Развитие на данъчното и осигурително законодателство в насока облекчаване на добросъвестните стопански субекти и строго третиране на стопанските субекти нарушаващи данъчния и осигурителен режим;
- Аргументираност и обосновааност при определяне на размера на държавните и общински такси;
- Освобождаване от данъци на разходите за развитие на човешките ресурси (обучение, транспорт, условия на труд и др.);
- Преустановяване облагането на присъщи разходи с алтернативни данъци и данъци при източника;
- Признание до 2014 г. на големите предприятия – замърсители на околна среда за разход (за целите на данъчното облагане) на средствата, инвестирани в програми за постигане на съответствие с нормативните изисквания по опазване на околната среда;
- Признание за данъчни цели на възприетите от стопанските субекти вътрешни норми за амортизация за нови инвестиции;
- Данъчни облекчения при производството и закупуването на средства за колективна защита, лични предпазни средства, контролноизмервателна апаратура, съоръжения за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд;
- Съкращаване на срока за възстановяване на данъчния кредит до 15 дни при регламентирана възможност за възстановяване на данъчния кредит, независимо от данъчната ревизия;
- Участие в разработването на механизъм за почасово отчитане на осигурителния стаж;
- Регламентиране на право за бързо възстановяване на недължимо платени осигурителни вноски;
- Регламентиране създаването на финансиран с целеви средства фонд за демографски резерв като гаранция за финансовата устойчивост и жизнеспособност на солидарната пенсионна система;
- Прозрачност и ефективност в изразходването на финансовите средства чрез паритетно представителство на държавата, на социалните партньори в органите за управление и контрол на Националната здравноосигурителна каса; преодоляване на сега съществуващия конфликт на интереси при управление на средствата за здравно осигуряване.

Политика за развитие на капиталовите пазари

- Подпомагане работата на Националната Комисия за корпоративно управление като постоянно действащ независим орган, създаден на принципа на публично-частното партньорство за осъществяване на консултации и сътрудничество на национално равнище по въпросите на корпоративното управление;
- Популяризиране на изработения с активното участие на АИКБ Кодекс за корпоративно управление:
 - Действия за подкрепа на приемането и прилагането на Кодекса от членовете на АИКБ и всички публични компании;
 - Изграждане на институт за обучение на управленския персонал на публичните дружества;
 - Развитие на механизми за насърчаване на обмена на добри практики в рамките на Асоциацията;
 - Разработване и представяне на насоки за най-добри практики в специфични области на корпоративното управление
- Разработване на механизми за мониторинг върху прилагането на Кодекса;
- Разработване на препоръки към регулаторните органи за подобряване на корпоративното управление;
- Утвърждаване на система на поощрение на добрите практики и доброволното изпълнение, която да допълни съществуващия чисто санкциониращ механизъм;

- Активно участие в усъвършенстването на законодателството в областта на капиталовите пазари, както и в предварителната задължителна оценка на въздействието на приеманите нормативни актове;
- Активно участие при разработването на въпроси, свързани с регулацията и интеграцията на европейските капиталови пазари, при гарантиране на защитата на интересите на българските публични компании;
- Преразглеждане на ограниченията за инвестиране на средствата на пенсионните фондове, включително и Сребърния фонд, и въвеждане на минимални лимити за инвестиции в акции, облигации или дялове, издадени от български дружества;
- Преразглеждане в посока намаляване на размера на такси и комисиони, събирани от КФН, БФБ – София АД и Централен депозитар АД;
- Осъществяване на приватизационни сделки през фондовата борса;
- Предоставяне на възможности за пенсионните фондове да инвестират в инфраструктурни проекти чрез целеви облигационни емисии;
- Облекченото отписване от регистъра на КФН при определени условия/критерии на компании, снети от търговия на БФБ;
- Съдействие на Централния депозитар за преодоляване на проблемите, свързани с техническата безопасност.

Политика по насърчаване и подпомагане на инвестициите, научно-изследователската и развойна дейност

- Стимулиране на инвестиционния процес чрез система от данъчни и структурни мерки;
- Развитие на иновационния потенциал посредством създаване на условия за насърчаване на инвестициите в иновации, включително посредством развитието на иновационни системи, на предприемачески мрежи и на клъстери и създаване на нормативни условия за тясна връзка бизнес – наука – образование;
- Съдействие на членовете на АИКБ в разработването на проекти, финансирани по направление Иновации и иновационни системи.

Политика по човешките ресурси

Образование и квалификация

- Внедряване и усъвършенстване на национална система за стандарти за професионална квалификация, оценка и сертификация, с оглед осигуряване на качество и надстройка на квалификационните дейности за различните целеви групи;
- Мониторинг на системата за признаване и валидизация на квалификациите и компетенциите, придобити чрез неформално или самостоятелно учене и единни критерии за гарантиране качеството на обучението;
- Мониторинг на механизма за съгласуване на план-приема и предметните области на образование за системата на висшето образование;
- Усъвършенстване на системата за оценяване чрез разработване на система за мониторинг, контрол и оценка на качеството на професионалната подготовка;
- Обвързване на категоризацията на учебните заведения с реализацията на подготвените от тях кадри на пазара на труда.

Заетост и трудово законодателство.

- Осигуряване от МТСП на стипендии за повишаване на квалификацията и преквалификация на работници и служители, преминали на намалено работно време или в неплатен отпуск – например чрез ОП „Развитие на човешките ресурси” и НПЗ;
- Увеличаване на годишните лимити за неплатен отпуск и работа при намалено работно време;
- При преминаване от 5 дневна на 3 дневна работна седмица (от 40 на 24 седмични работни часа) – ангажимент от държавата за компенсиране 70% от размера на трудовото възнаграждение, вкл. дължимите осигуровки за срок от 12 месеца при осигурен равен достъп за всяко българско производствено предприятие;
- Утвърждаване на Националния план за действие по заетостта в интегрална част от Единната национална програма за растеж и заетост;
- Регламентирано задължение за предварително обсъждане в Националния съвет за тристранно сътрудничество на всички трудовоправни актове, независимо от техния вносител;
- Ускоряване на процеса и качеството на правораздаване по трудови спорове, чрез създаването на специализиран трудов съд с участието на представители на работниците и работодателите, при нова процедура със задължителна предварителна помирителна фаза на производството.

Осигурителна политика и доходи

- Активно участие в процеса на определяне на минимална работна заплата или минимално часово възнаграждение за труд, на основата на показатели, които обуславят тяхната стойност (производителност на труда и праг на бедността); постигане на оптимален баланс между равнищата на минималното възнаграждение за труд и на социалните помощи;
- Политиката в областта на доходите, основана на трипартитно договорени цели, параметри и механизми следва да е пряко отражение на икономическите резултати и повишената номинална производителност на труда върху заплащането, чрез ежегодно договаряне между работодател и синдикати;
- Изграждане на интегрирани системи за формиране на цената на труда на база квалификацията, риска и тежестта на труда;
- Проучване на подходи, принципи и нови форми на въздействие за определяне на трудовите възнаграждения, успешно прилагани в други страни;
- Стимулиране на доброволното договаряне на браншово ниво на мерки за ограничаване или преодоляване на нелоялната конкуренция;

Условия на труд

- Увеличаване възможностите на фонд “Условия на труд” за финансиране и кофинансиране на проекти и програми на национално, браншово и фирмено равнище, посредством привличане на ресурс от републиканския бюджет и застрахователните компании;
- Усъвършенстване работата по завършване на методиката за оценка на риска, усъвършенстването на мрежата от служби по трудова медицина и повишаване ефективността на Комитетите по условия на труд, браншовите/отраслови и регионални съвети по условия на труд;
- Стимулиране въвеждането на системи за управление на безопасност и здраве при работа в контекста на препоръките на МОТ и стандартите 18000 и 18001.

Политика за балансирано развитие на регионите в България

- Разработването на планове за действие за обезпечаване изпълнението на стратегическите приоритети, отчитайки необходимостта от преодоляването на неравномерното развитие по региони;
- Активно участие в развитието на основната инфраструктура, чрез стимулиране и привличане на частни инвестиции, прилагане на публично-частно финансиране, максимална прозрачност при възлагане на инфраструктурни обекти;
- Стимулиране създаването на регионални кълстери;
- Активизиране на работата на създадените към общините консултативни бизнес-съвети.