



BG EIF 2008/01

Интегрирана схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за реализиране на дейности, целящи внедряване в практиката на „Общите основни принципи на политиката за интеграция на имигранти в ЕС”



ПРОЕКТ „ОБОГАТЯВАНЕ НА БЪЛГАРСКИЯ ПАЗАР НА ТРУДА И УЛЕСНЯВАНЕ ИНТЕГРАЦИЯТА НА ИМИГРАНТИТЕ”

Мерки

**за успешна държавна и корпоративна политика
за регулиране на приема на граждани от трети
страни на пазара на труда и оптимално
интегриране на квалифицираните имигранти в
приемащата българска среда**



Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни, съфинансирана от Европейския съюз. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Асоциация на индустриалния капитал в България и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Договарящия орган.”





BG EIF 2008/01

Интегрирана схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за реализиране на дейности, целящи внедряване в практиката на „Общите основни принципи на политиката за интеграция на имигранти в ЕС“



Мерки за успешна държавна и корпоративна политика за регулиране на приема на граждани от трети страни на пазара на труда и оптимално интегриране на квалифицираните имигранти в приемащата българска среда

Мерките за решаване на регулиран прием и интеграция на граждани от трети страни могат да се разгледат в няколко сфери от държавната и корпоративна политика:

- 1. Законодателни мерки**
- 2. Мерки за взаимодействието на държавните институции и корпоративните обединения**
- 3. Мерки, стимулиращи приема на граждани с български произход от трети страни**
- 4. Политически мерки за дългосрочно взаимодействие със страни източници на квалифицирани имигранти**

1. Законодателни мерки.

1.1 Анализ на съществуващата нормативна уредба в областта на миграцията и интеграцията и нейното актуализиране. Промените в тези закони са наложителни, тъй като понастоящем привличането на чуждестранни специалисти е икономически неизгодно. Много високи разходи, такси по предварителните проучвания и високи разходи след това.



Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни, съфинансирана от Европейския съюз. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Асоциацията на индустриалния капитал в България и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Договарящия орган.





- преодоляване на силно рестриктивния характер на Закона за насърчаване на заетостта и Закона за чужденците в Република България;
- премахване на 10% граница за чужди граждани в средносписъчната численост на предприятията;
- да отпадне смесването на издръжката с трудовото възнаграждение. Лимитът от 50 лв. на ден да не се отнася за лицата с индивидуален трудов договор;
- да отпаднат таксите, събирани от Агенцията по заетостта към Министерството на Труда и Социалната Политика, на Министерството на Вътрешните Работи и да се намалят таксите за визи при индивидуален трудов договор, както и таксите за легализация, особено за документи на лица от страни, с които България има сключени (договори) спогодби за взаимно признаване на документите.

1.2 Синхронизиране на законодателството с това на ЕС.

През м. декември 2005г. бе приет Планът за политиката на държавите-членки на ЕС по легална миграция. Надграждайки съществуващата рамка, този План определя пътната карта за останалия период по Хагската програма (2006-2009) и изброява действията и законодателните инициативи, които Комисията възнамерява да предприеме, за развитие на европейската миграционна политика. Той, също така отговаря на Лисабонската стратегия на Комисията, приета през м. юли 2005г.

По този начин започва споразумяване по общите правила на ЕС, покриващи възможно най-широк спектър по миграционните въпроси – с





цел да се осигури ефективно управление на миграционните потоци в двете посоки – от и към Европа, както е оповестено и в обръщението на комисията от м. октомври 2005г. ” Ролята на Европа в глобализирания свят”

1.3 Тромавото законодателство, тежките и скъпи процедури, които траят продължително време и изискват институционален капацитет в областта на правото и сериозни инвестиции отблъскват работодателите в привличането на чуждестранни специалисти. За това е необходим анализ на потребностите от създаването на отделен закон за заетостта, миграцията и интеграцията на чужденци в Република България.

Такъв закон ще обедини сегашните закони и правилниците за прилагането им и ще регламентира и облекчи основните форми за привличането на чуждестранни специалисти на българския пазар на труда.

2. Мерки за взаимодействието на държавните институции и корпоративните обединения

Държавната и корпоративна политика определя оптималните отношения между държавата и работодателите и социалните организации (профсъюзи). Тези отношения сега се регулират в „Националния съвет по трудова миграция” към министъра на труда и социалната политика.

- Националният съвет препоръчва и разрешава приема на чужденци от трети страни в съответствие с двустранните спогодби и в рамките на браншовите квоти;
- На базата на доказаните потребности от работодателите регулираният прием се реализира чрез участието в процеса на





вземане на решения на общностно ниво от страна на Министерството на Труда и Социалната Политика, Министерство на Външните Работи, Министерство на Вътрешните Работи, Държавна агенция за бежанците и другите ведомства с компетенции в тази област, които са от решаващо значение. Следвайки ангажиментите си като пълноправен член на ЕС и съблюдавайки общностните тенденции, практика и инициативи, се идентифицират и прилагат подходящи механизми за регулиран прием на граждани от трети страни за заетост в България:

- а. индивидуален прием;
- б. браншова годишна квота, която се съставя на база заявките на работодателските организации и осигурява облекчено наемане на висококвалифицирани специалисти от трети страни по съкратена процедура;
- в. сключване на двустранни спогодби за заетост, по възможност в пакет с двустранни договори за социална сигурност;
- г. въвеждане на „Синя карта” за висококвалифицирани чужденци.

На общностно ниво се предвижда въвеждане на „Синя карта”, която ще облекчава приема на висококвалифицирани чужденци за работа в страната. Тази „Синя карта” обхваща квалифицирани специалисти, от които има потребност на пазара на труда в държавите-членки, като ще им дава пакет от права, сравними с тези на гражданите на приемащата държава. Синята карта ще се издава по образец, който ще е валиден за всички държави-членки. Водещи институции в България при въвеждането на „Синя карта” са МВР и МТСП.





3. Мерки, стимулиращи приема на граждани с български произход от трети страни

Мерки за трайно привличане и заселване в страната на лица от български произход с чуждо гражданство /Молдова, Македония, Украйна, Русия, Казахстан, Албания, Косово, Сърбия/ преди всичко са свързани с разработване на Програма за трайно заселване на лица с български произход. Програмата трябва да реши следните проблеми:

- облекчаване процедурите за улесняване и социална интеграция на лица от български произход;
- осигуряване на оптимални условия за заселване в региони, определени в Каталог за оценка на комплексните териториални възможности на области, общини, райони и населени места /напр. слаборазвит, с наличие на неизползван сграден фонд, с възможности за оземляване и т.н./;
- облекчения при заплащане на такси, свързани с тяхното установяване в Република България;
- право на заетост при регистрационен режим, при условия на труд и заплащане, равнопоставени на тези за българските граждани, регистриране и ползване на услугите в дирекции „Бюро по труда”;
- право на безплатно основно и средно образование в държавните и общинските училища в Република България при условията и по реда за българските граждани;
- информационно осигуряване, включващо и разработване на каталог с оценка на комплексните териториални възможности на области, общини, райони и населени места:
 - свободен общински жилищен фонд





BG EIF 2008/01

Интегрирана схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за реализиране на дейности, целящи внедряване в практиката на „Общите основни принципи на политиката за интеграция на имигранти в ЕС”



- свободни общински парцели и земи и възможности за оземляване;
- състояние на инфраструктура и комуникации;
- засегнатите силно, под критичен демографски праг от емиграцията райони;
- създаване на база данни за броя, образователното ниво, професионалната квалификация, възрастта, пола, семейния статус на контингента от потенциални заселници.

Основен инструмент на програмата би могъл да бъде документът „Зелена карта”. Зелената карта е документ, предоставящ права, равни с тези на българските граждани, които права могат да се упражняват на територията на Република България. Тя цели създаването на възможности за трайно установяване в България на лица от български произход-граждани на други държави, като предпоставка за получаване на българско гражданство. Получаването ѝ предхожда придобиването на българско гражданство. Водещи институции при въвеждането на Зелената карта са: МВНР, МП, Държавната агенция за българите в чужбина, МВР и МТСП.

4. Политически мерки за дългосрочно взаимодействие със страни източници на квалифицирани имигранти

Политическите мерки за взаимодействие за свързани с разработване на проекти за междуправителствени спогодби за дългосрочно партньорство за регулиране на трудовата миграция между страните. Със такива спогодби трябва да се решат основните въпроси за:



Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни, съфинансирана от Европейския съюз. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Асоциация на индустриалния капитал в България и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Договарящия орган.”





BG EIF 2008/01

Интегрирана схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за реализиране на дейности, целящи внедряване в практиката на „Общите основни принципи на политиката за интеграция на имигранти в ЕС”



- категориите работници и сроковете за пребиваване в приемащата страна;
- редът и условията за посредническа дейност по наемане на работа, както от изпращащата държава , така и от приемащата;
- условията на труд и социалните права на работниците-мигранти при спазване на трудовото законодателство на Република България;
- специални разпоредби и правила за завръщането на работниците – мигранти в изпращащата страна след изтичане срока на тяхното законно пребиваване в приемащата страна;
- създаване на Смесен комитет за координацията на дейностите по Спогодбата.



Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни, съфинансирана от Европейския съюз. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Асоциация на индустриалния капитал в България и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Договарящия орган.”

